



ESTRATTO ANTICIPATO DAL VERBALE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Martedì 1 ottobre 2019

Il giorno 1 ottobre 2019 – alle ore 14.30 – presso una sala del Rettorato – via Festa del Perdono n. 3 – si è riunito il Consiglio di amministrazione dell'Università degli Studi di Milano.

Sono presenti

Prof. Elio Franzini	Rettore – Presidente
Prof.ssa Maria Pia Abbracchio	Prorettore Vicario con delega a Strategie e politiche per la ricerca
Prof. Stefano Simonetta	Componente
Prof. Francesco Blasi	Componente, collegato in teleconferenza, fino al punto 11.22.2 all'O.d.g.
Prof.ssa Claudia Storti	Componente
Dott. Salvatore Bragantini	Componente
Dott.ssa Ursula Buchmeiser	Componente
Dott.ssa Silvia Panigone	Componente
Dott. Ing. Giovanni Romani	Componente
Sig. Guglielmo Mina	Rappresentante degli studenti
Sig. Manuel Tropenscovino	Rappresentante degli studenti

È assente giustificata la prof.ssa Laura Perini.

Il dott. Bragantini lascia la seduta al termine della trattazione del punto 11.3 all'O.d.g.

Assistono alla seduta, fino al punto 11.20 all'O.d.g., i membri del Collegio dei Revisori dei Conti:

Dott. Francesco Petronio, Presidente
Dott. Renato Cambursano, Componente
Dott. Nicola Di Lascio, Componente

Partecipano alla seduta

Dott. Roberto Conte, Direttore Generale – Segretario, assistito nelle operazioni relative dalla dott.ssa Maria di Nardo e dal dott. Jacopo A. M. Scari.
Prof.ssa Marina Brambilla, Prorettore con delega alla Programmazione e all'organizzazione dei servizi per la didattica, gli studenti e il personale.
Prof.ssa Maria Elisa D'Amico, Prorettore con delega alla Legalità, trasparenza e parità di diritti.
Prof.ssa Adriana Maggi, Prorettore con delega alla Valorizzazione e trasferimento delle conoscenze.
Prof.ssa Antonella Baldi, Prorettore con delega all'Internazionalizzazione.
Prof.ssa Marisa Porrini, Prorettore con delega alla Didattica.
Prof.ssa Marina Carini, Prorettore con delega a Terza missione, territorio e attività culturali.
Prof. Goffredo Haus, Prorettore con delega a Innovazione digitale, servizi ICT, progetti strategici e speciali.
Prof. Gian Vincenzo Zuccotti, Prorettore con delega ai Rapporti con le istituzioni sanitarie.

Partecipa altresì alla seduta

Dott.ssa Tiziana Manfredi, Dirigente responsabile della Direzione Contabilità, bilancio e programmazione finanziaria

...omissis...



12 - LAVORI, FORNITURE E SERVIZI.

...omissis...

12.7 - Gara d'appalto a procedura aperta per l'affidamento del servizio di prelievo, trasporto e smaltimento finale di rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi di laboratorio derivanti da attività didattica e di ricerca, e prelievo, trasporto e smaltimento finale di R.A.E.E., suddivisa in due lotti – Approvazione espletamento gara d'appalto (Direzione legale e Centrale acquisti, Ufficio del Servizio di prevenzione e sicurezza).

1. La gara d'appalto approvata con delibera del 28 maggio 2019.

Il Rettore ricorda che il Consiglio di amministrazione, con delibera del 28 maggio 2019, ha autorizzato l'espletamento di una gara d'appalto a procedura aperta, suddivisa in quattro lotti, per l'affidamento del servizio di prelievo, trasporto e smaltimento di rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi, nonché del servizio di trattamento e riciclo dei rifiuti da apparecchiature elettriche ed elettroniche (R.A.E.E.), di rifiuti ingombranti e carta, per il triennio 2019-2022, oltre all'eventuale biennio opzionale 2022-2024, per un importo complessivo a base d'appalto pari ad euro 1.087.064,12, oltre IVA, così suddiviso:

Lotto 1: Servizio di prelievo, trasporto e smaltimento finale dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi di laboratorio derivanti da attività didattica e di ricerca: euro 353.369,12, oltre IVA;

Lotto 2: Servizio di prelievo, trasporto e smaltimento finale dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi da ricerca medica, biologica, veterinaria e similari: euro 488.695,00, oltre IVA;

Lotto 3: Servizio di prelievo, trasporto e smaltimento finale dei R.A.E.E. e delle batterie al piombo: euro 155.000,00, oltre IVA;

Lotto 4: Servizio di prelievo, trasporto e smaltimento finale di rifiuti ingombranti e carta: euro 90.000,00, oltre IVA.

Alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, fissato al giorno 11 settembre 2019, sono pervenute offerte da parte delle seguenti tre società, per i lotti indicati:

Lotto 2: Eco Eridania S.p.A.;

Lotto 3: Ambro Logistica S.r.l.;

Lotto 4: Jobbing Soc. Coop..

Il Lotto 1, relativo al servizio di prelievo, trasporto e smaltimento finale dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi di laboratorio derivanti da attività didattica e di ricerca, è risultato invece deserto.

Il Rettore evidenzia che, con riferimento al Lotto 3, a seguito dell'apertura delle offerte economiche è stata disposta l'esclusione della Società Ambro Logistica S.r.l., in quanto è stata rilevata la mancata indicazione, all'interno dell'offerta economica, sia dei costi della manodopera che degli oneri della sicurezza interni che, a norma del Disciplinare di gara, erano richiesti a pena di esclusione. Ciò anche ai sensi dell'art. 95, comma 10, del D.lgs. 50/2016, il quale stabilisce che *"Nell'offerta economica l'operatore deve indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ad esclusione delle forniture senza posa in opera, dei servizi di natura intellettuale e degli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) [...]".*

Tale mancata indicazione rende l'offerta economica di per sé carente di uno dei suoi elementi essenziali, carenza peraltro non sanabile mediante la procedura di soccorso istruttorio disciplinata dall'art. 83, comma 9, del D.lgs. 50/2016, e che comporta l'esclusione del concorrente dalla procedura di gara. Anche il Lotto 3, pertanto, è risultato deserto.

2. Analisi delle motivazioni circa l'assenza di offerte in relazione al Lotto 1

Con riferimento al Lotto 1, il Rettore rileva che l'analisi del mercato di riferimento ha evidenziato degli importi unitari a prelievo superiori di almeno il 38% rispetto a quelli utilizzati per la base d'appalto.



Anche le trattative portare avanti con l'attuale gestore del servizio, la Società Ambienthesis S.p.A., volte alla proroga tecnica del contratto per il periodo dall'1 giugno 2019 fino al 31 dicembre 2019, hanno messo in luce una sostanziale difformità tra gli importi di aggiudicazione della precedente procedura e quelli attualmente applicati nel mercato di riferimento.

La considerazione delle peculiarità del settore specifico, il quale deve confrontarsi anche con costi di conferimento a discarica fissati non direttamente dall'operatore economico ma dal gestore dell'impianto autorizzato, nonché l'evidenza del lotto andato deserto, hanno portato a valutare l'opportunità di rivedere i prezzi unitari per chilogrammo di materiale smaltito, con conseguente rideterminazione dell'importo posto a base d'appalto.

3. La nuova gara d'appalto

È dunque apparso opportuno bandire una nuova procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di prelievo, trasporto e smaltimento finale di rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi di laboratorio derivanti da attività didattica e di ricerca, e del servizio di prelievo, trasporto e smaltimento di R.A.E.E.

A fronte delle differenti tipologie di rifiuti oggetto della procedura, e della necessità dell'Ateneo di migliorare la gestione e il controllo di tali attività, è apparso altresì opportuno suddividere la procedura in due lotti, e in particolare:

Lotto 1: Servizio di prelievo, trasporto e smaltimento finale dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi di laboratorio derivanti da attività didattica e di ricerca quali:

- reflui da processi chimici di varia natura;
- imballaggi di vetro e di plastica contaminati da sostanze chimiche;
- soluzioni esauste di sviluppo e fissaggio fotografico;
- reagenti e solventi obsoleti di laboratorio, organici e inorganici;
- oli esauriti minerali e sintetici;
- filtri esausti provenienti da cappe di laboratorio chimiche e biologiche;
- medicinali scaduti; scarti metallici di varia pezzatura provenienti da attività di officina;
- campioni di roccia contaminati da sostanze chimiche;
- campioni di roccia non contaminati;
- mercurio.

LOTTO 2: Servizio di prelievo, trasporto e smaltimento finale dei R.A.E.E. e delle batterie al piombo quali:

- frigoriferi e condizionatori ed altre apparecchiature dotate di sistemi di refrigerazione;
- apparecchiature informatiche e scientifiche contenenti sostanze pericolose, gruppi di continuità contenenti batterie al piombo;
- apparecchiature informatiche e scientifiche non contenenti sostanze pericolose;
- componenti non pericolosi rimossi da apparecchiature informatiche e scientifiche fuori uso;
- batterie al piombo;
- lampade al mercurio e al neon.

In questo modo, l'Ateneo intende altresì contemperare l'interesse ad assicurare la più alta partecipazione alla gara da parte delle piccole e medie imprese (PMI) con il parimenti rilevante interesse a garantire la razionalizzazione e il contenimento dei costi connessi alla gestione della procedura di gara e all'esecuzione dei contratti.



4. Valutazioni di ordine procedurale: assenza di convenzioni CONSIP e ARCA Lombardia

Al fine di individuare lo strumento più consono per l'esperimento della nuova gara, maggiormente conveniente per l'Ateneo sotto il profilo economico e qualitativo, nonché nell'ottica di un miglioramento del servizio erogato, tenuto conto delle esigenze di semplificazione e di celerità della procedura, è stata effettuata un'istruttoria preliminare volta ad esaminare tutte le opzioni astrattamente praticabili.

L'Amministrazione, fatte le dovute valutazioni, anche ai sensi delle disposizioni di cui alla Legge 208/2015 (Legge di stabilità 2016), ha pertanto verificato che nell'ambito degli strumenti messi a disposizione da CONSIP quali convenzioni, accordi quadro, sistemi dinamici di acquisizione, non risultano attivati servizi idonei e rispondenti alle esigenze di gestione dell'Ateneo.

Anche l'analisi delle proposte presenti presso la Centrale di committenza regionale ARCA Lombardia non ha dato esito positivo.

A fronte della particolare tipologia di servizi e, soprattutto, della circostanza che non risultano presenti iniziative che possano rispondere alle specifiche esigenze dell'Ateneo, è stata pertanto valutata l'opportunità di procedere autonomamente all'esperimento di una procedura di gara.

5. Durata dell'appalto

La durata dell'appalto è fissata in tre anni, con la previsione di una eventuale opzione di proroga per ulteriori due anni. L'opzione di proroga verrà facoltativamente valutata dall'Ateneo, alla scadenza dei primi tre anni, in funzione dell'andamento del servizio e dell'affidabilità dell'appaltatore.

6. Valore dell'appalto

In via preliminare, occorre evidenziare che, ai sensi di legge (art. 35, comma 4, del D.lgs. 50/2016), l'importo a base di gara dovrà tener conto anche degli ulteriori due anni di eventuale proroga dell'affidamento del servizio.

Inoltre, l'Amministrazione appaltante è tenuta, per legge, ad individuare i costi della manodopera.

Relativamente a questi ultimi, e prima dell'aggiudicazione, l'Ateneo provvederà a verificare che le offerte presentate non siano anormalmente basse a causa del fatto che il costo del personale sia inferiore ai minimi salariali retributivi indicate nelle apposite tabelle ministeriali.

Al fine di determinare l'importo da porre a base di gara, sono stati presi in considerazione i seguenti aspetti:

- a. il valore e la durata dei contratti attuali e la contestuale esigenza di evitare ricadute negative sulla qualità del servizio;
- b. il tasso di inflazione e l'aumento delle quotazioni;
- c. le specifiche modalità di esecuzione del servizio presso le strutture universitarie produttrici;
- d. l'opportunità di mantenere invariata la base d'appalto del Lotto 3 in quanto per il lotto stesso era pervenuta un'offerta, poi esclusa.

Ne consegue che l'importo complessivo a base d'appalto per il quinquennio 2019-2024 può essere stimato in complessivi euro 660.093,00, oltre IVA, di cui euro 396.055,80, oltre IVA, per il contratto base (triennio 2019-2022) ed euro 264.037,20, oltre IVA, per l'eventuale proroga opzionale di due anni (biennio 2022-2024).

Nello specifico, l'importo complessivo a base d'appalto, suddiviso nei due Lotti, risulta così ripartito su base previsionale quinquennale (IVA esclusa):

Lotto 1: L'importo complessivo per il quinquennio è di euro 505.093,00, oltre IVA;

Lotto 2: L'importo complessivo per il quinquennio è di euro 155.000,00, oltre IVA. Tale importo risulta a sua volta ripartito nel seguente modo:

- euro 130.000,00, per attività a canone (euro 26.000,00 annui);



- euro 25.000,00, per interventi straordinari (euro 5.000,00 annui - max. 10 interventi / euro 500,00 cad.).

7. Quadro economico

La fornitura risulta inserita nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019/2020 (Codice Unico Intervento: S80012650158201900062 - S80012650158201900060).

L'onere di spesa complessivo ammonta ad euro 812.688,46, IVA compresa, così suddiviso:

Importo a base d'appalto

1. Servizio di raccolta e smaltimento € 660.093,00

Somme a disposizione dell'Amministrazione

3.IVA 22% € 145.220,46

4.Importo presunto spese pubblicazione € 7.000,00

5.Contributo ANAC € 375,00

Totale € 812.688,46

8. Valutazione dei rischi da interferenza

Il Rettore ricorda che sussiste per l'Amministrazione appaltante l'obbligo di predisporre, ai sensi di legge, il documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI), in relazione alle attività oggetto del servizio specifico.

Lo svolgimento di tali attività da parte dell'aggiudicatario dovrà avvenire all'interno degli edifici e delle aree di proprietà o in uso, a qualsiasi titolo, all'Università degli Studi di Milano.

Il DUVRI, in relazione alle attività oggetto della specifica fornitura e a seguito di valutazione delle misure da porre in essere, ha quantificato gli oneri della sicurezza per rischi da interferenza in un importo pari a zero poiché gli accorgimenti per scongiurare i rischi da interferenza non comportano alcuna spesa.

9. Subappalto

È ammesso il subappalto, ai sensi dell'art. 105 del D.lgs. 50/2016, nei limiti di legge.

Gli offerenti dovranno dare indicazione delle prestazioni oggetto di subappalto, così come specificato all'art. 105 del D.lgs. 50/2016.

10. Requisiti di partecipazione

In base alla natura e tipologia della fornitura, nel rispetto della legislazione vigente - ai sensi degli artt. 80, 83 e 86 del D.lgs. 50/2016 - per la partecipazione alla procedura di gara è richiesto il possesso dei seguenti requisiti:

Requisiti generali (validi per tutti i lotti):

- assenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e di divieti a contrarre con la pubblica amministrazione;
- assenza delle situazioni di cui all'art 53, comma 16-ter, del D.lgs. 165/2001 e s.m.i. (c.d. "clausola di Pantouflage"), di cui alla dichiarazione contenuta all'interno dell'Allegato n.1 al Disciplinare di gara;
- accettazione delle clausole contenute nel patto di integrità, ai sensi dell'art. 1, comma 17, della Legge 190/2012.

Requisiti di idoneità (validi per tutti i lotti):



- iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di Commercio Industria, Artigianato e Agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della procedura di gara.

Il concorrente non stabilito in Italia ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui all'art. 83, comma 3, del D.lgs. 50/2016, è tenuto a presentare dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito;

- possesso delle autorizzazioni previste dalla legge per lo svolgimento del servizio oggetto dell'appalto.

Requisiti di capacità tecnica e professionale:

- aver svolto con buon esito, nel triennio 2016-2018, servizi analoghi a quelli oggetto della procedura in parola, a favore di soggetti pubblici o privati, per un importo complessivo pari al valore del lotto per il quale si intende partecipare, requisito documentato mediante allegazione di elenco analitico, recante l'indicazione del committente, la tipologia dettagliata delle prestazioni svolte e i relativi importi, luogo, data o periodo di esecuzione. Gli importi in argomento sono pertanto pari a:

Lotto 1: euro 505.093,00, oltre IVA;

Lotto 2: euro 155.000,00, oltre IVA;

- possesso della certificazione di sistema di gestione della qualità aziendale conforme alle norme UNI EN ISO 9001, relativa alle attività oggetto della gara, o altra certificazione equivalente;
- possesso della certificazione di sistema di gestione ambientale conforme alle norme UNI EN ISO 14001 o EMAS, relativa alle attività oggetto della gara, o altra certificazione equivalente.

11. Criteri di aggiudicazione

L'Ateneo bandirà una procedura aperta sopra soglia comunitaria ricorrendo al criterio del prezzo più basso (maggior sconto), ai sensi dell'art. 95, comma 4 lettera b), del D.lgs. 50/2016 (servizi standardizzati).

Ciascun offerente potrà partecipare alla gara per uno o per più lotti, ma al medesimo offerente non potrà essere aggiudicato più di un lotto.

Si provvederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, purché ritenuta congrua e conveniente.

Per il Lotto 2, ai sensi dell'art. 97, comma 8, del D.lgs. 50/2016 e in considerazione dell'importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, comma 1, lettera c), del medesimo provvedimento legislativo, si procederà all'esclusione automatica delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alle soglie di anomalia individuate ai sensi dei commi 2, 2-bis e 2-ter dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a 10.

Il Consiglio di amministrazione, udito quanto esposto dal Rettore, all'unanimità

delibera

- a) di autorizzare l'indizione di una gara d'appalto a procedura aperta, suddivisa in due lotti, per l'affidamento del servizio di prelievo, trasporto e smaltimento finale di rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi di laboratorio derivanti da attività didattica e di ricerca, e del servizio di prelievo, trasporto e smaltimento di R.A.E.E., come dettagliata in premessa, per il triennio 2019-2022, oltre all'eventuale biennio opzionale 2022-2024, per un importo complessivo a base d'appalto, per il quinquennio, pari a euro 660.093,00, oltre IVA;
- b) di approvare altresì i requisiti di partecipazione riportati in premessa, il bando di gara e i criteri di aggiudicazione ivi indicati.



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MILANO

Le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016, saranno svolte dalla dott.ssa Fabrizia Morasso, Capo Settore Gare della Direzione legale e Centrale acquisti.

Le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto saranno svolte dal dott. Ing. Giovannino Messina, Capo Ufficio Servizio Prevenzione e Sicurezza sul Lavoro.

La spesa complessiva per la fornitura, pari a euro 812.688,46, IVA compresa, graverà a carico del Progetto U-GOV "Funzionamento del servizio – Ufficio del Servizio Prevenzione e Sicurezza sul Lavoro" del bilancio universitario.

...omissis...

Esaurita la trattazione dell'O.d.g., il Presidente dichiara chiusa la seduta alle ore 18.15.

IL SEGRETARIO
(Dott. Roberto Conte)

IL PRESIDENTE
(prof. Elio Franzini)